

Вестник Брестского государственного технического университета. 2002. №3

Если изменение потребительских цен будет выступать как признак-фактор, а за признак-результат принимаются такие статистические данные за последнее десятилетие, как инвестиции в основной капитал, производство сельскохозяйственной продукции, производство продукции промышленности, производство товаров потребления, изменение реальной заработной платы.

В результате расчета получаем коэффициент регрессии, определяющий связь между индексом цен и реальной заработной платой – $r_{xy} = -0,95$, который указывает на сильнейшую обратную связь между этими факторами, коэффициент детерминации равен $r^2_{xy} = 0,9076$: следовательно, в 91% случаев на снижение уровня реальной заработной платы влияет инфляция. Коэффициент регрессии, указывающий на влияние роста

цен на производство потребительских товаров равен $-0,6927$, а это также сильная обратная связь (чем больше растут цены, тем в меньшей степени растет производство), коэффициент детерминации равен $0,4798$ (47,48% случаев). Определение влияния инфляции на производство сельскохозяйственной продукции показало, что соответствующие коэффициенты равны: $-0,53$ и $27,86\%$; на производство продукции промышленности: $-0,85$ и $71,86\%$; на ВВП: $-0,52$ и $27,08\%$; на инвестиции в основной капитал: $-0,51$ и $26,36\%$.

Республика Беларусь стоит перед проблемой выхода из кризиса, трансформации экономической системы с учетом собственной специфики и опыта развитых стран мира, особенно серьезные задачи предстоит решить в области преодоления инфляции.

УДК 339.727.22

Приходько С.А., Шукюров Р.А.

ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ И СТРУКТУРНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

На современном этапе развития Республики Беларусь проблема привлечения иностранных инвестиций играет важную роль для выхода нашей страны из затяжного кризиса, в котором она оказалась после распада СССР.

На фоне динамично развивающихся экономик наших европейских соседей мы выглядим все более бледно. За 10 лет независимости белорусского государства розничные цены выросли примерно в 1,7 млн. раз; официальный обменный курс национальной валюты снизился почти в 10 млн. раз. По данным за 2001 год темп инфляции составил 146,1%, падение обменного курса BRB – 133,9%. За январь 2002 года темп роста потребительских цен составил 6,1% (самый высокий за последние 16 месяцев). По итогам работы экономики Беларуси в первом квартале 2002 года практически каждое второе предприятие убыточно, рентабельность упала в 2 раза и составила чуть более 5%, объемы запасов готовой продукции увеличились до 1 трлн. BRB. В бюджет поступило около 50% средств от запланированных на квартал. Износ основных производственных фондов в целом по народному хозяйству составил около 75%, в химической и нефтехимической промышленности – 90%. Таким образом, если не производить обновления основных производственных фондов, то менее чем через 6 лет они будут полностью изношены.

Для выхода из сложившегося положения экономике государства нужны финансовые ресурсы. Основными источниками финансирования инвестиционной деятельности являются бюджетные инвестиционные ассигнования, сбережения физических и юридических лиц, заемные и привлеченные финансовые средства, а также капитальные вложения иностранных инвесторов.

Одну из ключевых ролей в формировании благоприятного для иностранных инвесторов климата играет эффективность экономической политики РБ. В структурном регулировании экономики страны определяющее значение имеет формирование оптимальной налогово-бюджетной системы. Посредством реформирования бюджетной и налоговой политики в стране может быть обеспечена финансовая база для выполнения правительством своих функций, а также поддержания финансовой стабильности Республики. В странах с переходной экономикой такое реформирование способствует повышению эффективности действующих налоговой и бюджетной

систем, международных принципов налогообложения, управления бюджетными расходами и государственным долгом.

Следует отметить, что налоговая система в Беларуси, являющаяся основным источником формирования госбюджета, имеет существенные недостатки, а именно:

- Достаточно сложная структура налоговой системы за счет наличия значительного числа косвенных налогов и низкой доли индивидуального подоходного налога, налогов на собственность и имущество.
- Наличие так называемых кумулятивных налогов, которые исчисляются из выручки от реализации товаров, работ, услуг.
- Существование различного рода местных отчислений и сборов в целевые бюджетные и внебюджетные фонды.
- Усиление налогового давления на субъектов хозяйствования и искажающее воздействие налогов на экономику за счет применения различных льгот и освобождений для поддержки отдельных отраслей, некоторых предприятий и категорий налогоплательщиков.
- Наличие существенных проблем в вопросах введения и взимания местных налогов и сборов.
- Обслуживание государственного долга осуществляется исходя из бюджетных возможностей, которые постепенно уменьшаются и необходимости финансовой поддержки нерентабельных отраслей, без учета воздействия государственного долга на сбережения и частные инвестиции.

Реформирование бюджетной системы, на наш взгляд, должно проводиться параллельно с налоговой реформой по следующим направлениям:

- Стабилизация и обеспечение предсказуемости бюджетной системы путем создания благоприятных условий для выполнения государством его функций и сокращения неэффективных статей доходной и расходной частей.
- Обеспечение прозрачности республиканского и местных бюджетов, а также консолидация внебюджетных и целевых бюджетных фондов.
- Создание эффективной системы управления государственными финансами на всех стадиях бюджетного процесса.

Приходько Сергей Ананьевич. Студент Брестского государственного технического университета.

Шукюров Руслан Адильевич. Студент Брестского государственного технического университета.

Беларусь, БГТУ, 224017, г. Брест, ул. Московская, 267.

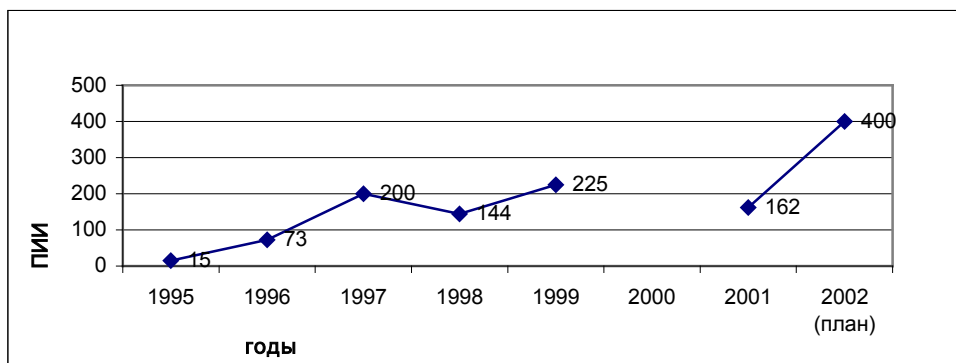


Рисунок 1 – Привлечение ПИИ.

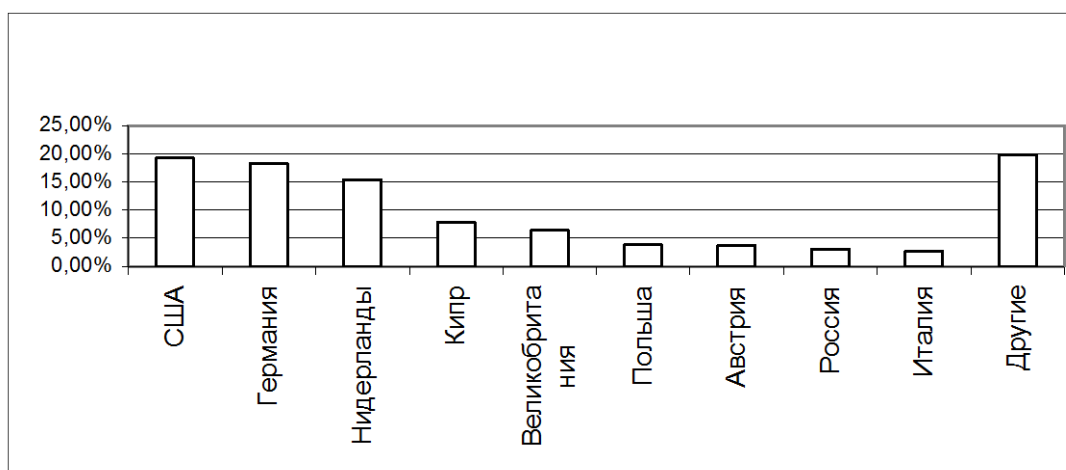


Рисунок 2 – Доля стран-инвесторов по показателю сформированного уставного фонда

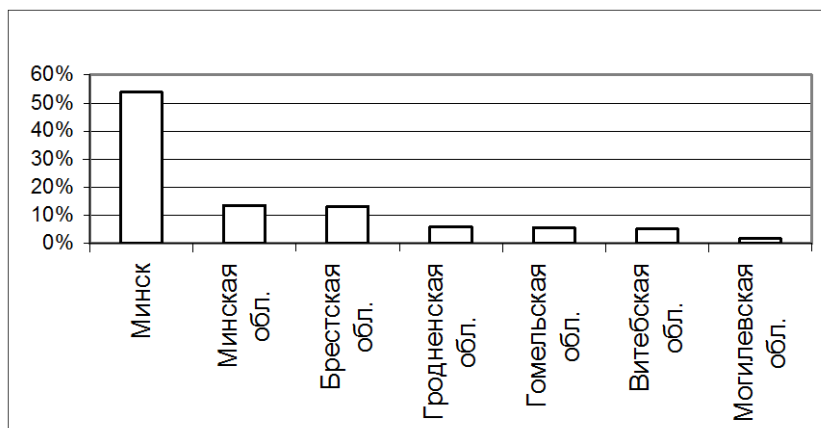


Рисунок 3 – Доли областей в общем объеме ПИИ.

- Осуществление перехода к рыночным принципам управления внешним и внутренним долгом страны, а также государственными активами.
- Реформирование межбюджетных отношений путем более четкого разграничения расходных и налоговых полномочий между бюджетами всех уровней и формирования надежных систем финансовой поддержки регионов республики.

Наш вывод о том, что бюджетно-налоговая система нуждается в безотлагательном оздоровлении, подтверждает официальная статистика.

По данным Министерства финансов Беларуси, в январе-октябре 2001 года в бюджет государства поступило 4 трлн. 585,9 млрд. BRB доходов. Из них на долю налога на добав-

ленную стоимость, налогов на доходы, акцизов и подоходного налога приходится 54,3 процента. При этом четверть всех поступлений в бюджет обеспечено за счет налога на добавленную стоимость. В то же время, по данным Министерства по налогам и сборам, на 1 ноября задолженность по платежам в бюджет составила 125,3 млрд. BRB. В том числе, по налогам на добавленную стоимость – 38,6 млрд. BRB по платежам в бюджет из выручки от реализации товаров, работ услуг – 33,1 млрд. BRB, по единому налогу для производителей сельскохозяйственной продукции – 15,6 млрд. BRB, по акцизам – 9 млрд. BRB, по налогу на доход – 7,3 млрд. BRB. Задолженность по платежам в бюджет возросла в сравнении с 1 января 2001 года в три раза. Объем отсроченных сумм задолженно-

сти на 1 ноября составил 34,7 млрд. BRB и снизился за октябрь на 2,2 процента.

Отметим также, что Консолидированный бюджет Белоруссии исполнен в 2001 году с дефицитом в сумме 221,5 млрд. BRB или 1,3% ВВП. Доходы бюджета составили 5731,9 млрд. BRB (33,9% к ВВП), расходы - 5953,4 млрд. BRB (35,2%).

Исходя из анализа вышеприведенных данных видно, что на данном этапе своего развития наше государство не может себе позволить осуществлять бюджетные инвестиционные ассигнования на развитие и техническое перевооружение белорусских предприятий. Необходимо привлекать в инвестиционную сферу ресурсы иностранных инвесторов и сбережения физических и юридических лиц. По оценкам экспертов Беларуси требуется около 5 млрд. долл. инвестиций для введения новых технологий и проведения структурных преобразований на предприятиях. Несмотря на большую потребность РБ в инвестициях, их объемы до сих пор весьма низки. С 1990г. по 1999г. В страну поступило лишь 684 млн. долл. прямых иностранных инвестиций. В расчете на душу населения это составляет 67 долл., что значительно ниже этих показателей по другим странам: Польша – 817 долл.; Россия – 418 долл.; Казахстан – 411 долл. По данным из российских источников прямые иностранные инвестиции в 1990 – 1999гг. составили от 110 до 220 млн. долл. По данным из белорусских неофициальных источников – 340 млн. долл. Таким образом, информация о привлекаемых иностранных инвестициях весьма противоречива. За 2001 год в РБ было привлечено 162 млн. долл., а по плану на 2002 год объем инвестиций должен составить 400 млн. долл. В то же время по инвестиционной программе правительства в 2002-2005 гг. капитальные вложения должны составить 3 млрд. долл., а в 2005-2010 гг. 5 млрд. долл. Как видно из графика (рис.1.) данный прогноз вряд ли будет выполнен.

Тем не менее, благодаря созданию и функционированию в стране ряда СЭЗ определенные успехи в данной сфере имеются.

По данным Министерства статистики и анализа Беларуси число коммерческих организаций с иностранными инвестициями, прошедших государственную перерегистрацию, по данным на 1 января 2002 года, достигло 2415 предприятий (в том числе 1308 СП и 1107 ИП). Общее количество зарегистрированных в Белоруссии СП и ИП достигло к указанной дате 3420. Объявленный уставный фонд предприятий, прошедших процедуру перерегистрации, составил 712,3 млн. долл., доля иностранного инвестора в этом объеме – 430,5 млн. долл.

Крупнейшими странами-инвесторами по показателю сформированного уставного фонда стали США (19,2%), Германия (18,2%), Нидерланды (15,4%), Кипр (7,8%), Великобритания (6,4%), Польша (3,8%), Австрия (3,78%), Россия (3%) и Италия (2,7%) (рис.2.).

По количеству созданных предприятий наибольшую долю занимает промышленность (71,1%), торговля и общественное питание (17,5%), транспорт (4,5%). В сельское хозяйство по-прежнему направляется менее 1% совокупных инвестиций. Кроме того, на общем фоне выделяются связь (2%), строительство (1,2%) и информационно-вычислительное обслуживание (0,4%). Среди подотраслей доля пищевой промышленности занимает 46,8%, машиностроения и металлообработки – 11,6%, легкой промышленности – 8,7%, химической – 8,5%, деревообрабатывающей – 8,5%, медицинской – 6,3%.

По регионам республики прямые иностранные инвестиции распределились следующим образом: Минская область - 26,2%, Гомельская - 26%, Минск - 25,7%, Витебская область - 7,1%, Брестская - 6%, Могилевская - 6,3% и Гродненская - 2,7%. Значительная доля Гомельской области обусловлена переоценкой в 2000 году СП "Спартак" уставного фонда. По-

этому наиболее показательной является региональная картина по количеству работающих СП и ИП: Минск - 54%, Минская область - 13,7%, Брестская - 13,2%, Гродненская - 5,9%, Гомельская - 5,7%, Витебская - 5,1% и Могилевская - 1,8%.

Доля иностранного капитала в уставных фондах белорусских банков в течение минувшего года увеличилась с 4,5% до 9,6%. В целом за 2001 год иностранными инвесторами были осуществлены инвестиции на сумму порядка 10 млн. долл. Они поступили из Великобритании, США, Австрии, Ливии, Швейцарии, Кипра, России, Литвы и Латвии. При этом стало известно, что, например, ливийский капитал "пришел" в Инфобанк. По стратегии ливийских инвесторов их доля в этом банке достигнет 35%, а в перспективе может и увеличиться. Отмечается очень большая заинтересованность центрально-восточного и северного европейского капитала к нашей банковской системе, эти банки более активны, нежели российские.

Помимо привлечения иностранных инвестиций некоторые белорусские экономисты надежды на финансовую стабилизацию связывают с приостановлением бегства белорусского капитала за границу и амнистией уже вывезенных денег, которые могут вернуться в Республику Беларусь в виде инвестиций. По данным экспертов в год из Республики Беларусь вывозится от 0,5 до 2 млрд. долл. За 9 месяцев 2001 года "белый" (легальный) вывоз составил 150 млн. долл., а "серый" (полулегальный) порядка 500 млн. долл. На руках у населения находится от 2 до 4 млрд. долл. Однако население не спешит вкладывать свои денежные средства в предприятия, а предпочитает их хранить в "чулках".

На современном этапе Республика Беларусь, к сожалению, остается аутсайдером по уровню привлечения инвестиций и лидером по уровню инфляции. Поэтому выяснение причин препятствующих привлечению инвестиций в национальную экономику является важнейшей задачей. Как было отмечено выше, основными факторами, препятствующими притоку финансовых ресурсов, являются:

- Налоговая система, высокий уровень налогообложения. На 2002 год запланировано 5 республиканских налогов: НДС, акцизы, налог на прибыль, чрезвычайный налог, налог на внешнюю торговлю; 13 местных налогов и сборов и еще к тому же областные и Минский совет могут вводить дополнительно 15 налогов и сборов. По данным за 2001 год налоговые нагрузки составили 44% добавленной стоимости, хотя оптимальный уровень налоговый изъятий составляет около 25-30%.
- Высокий уровень инфляции. За 2001 год темп прироста потребительских цен составил 146,1%, в январе 2002г. Инфляция составила более 6%.
- Высокий уровень всех видов задолженности. На 01.09.2001 просроченная кредиторская задолженность составила 3021,50 млрд. BRB (на 31,9% больше чем в 2000 году).
- Низкий уровень приватизации. Порядка 80% составляет доля государственной собственности, процессы акционирования замедлились.
- Нестабильность национальной валюты. За 2001 год курс национальной валюты упал на 33,9%, в текущем году возможно еще более резкое его снижение.
- Необоснованно высокие санкции за налоговые правонарушения.
- Фактическое отсутствие защищенности объектов налогообложения перед правительственными органами, осуществляющими контролируемую деятельность.

Это далеко не полный список проблемных сторон функционирования налоговой системы в РБ. Нельзя с полной уверенностью утверждать, что перечисленные проблемы не решаются. В последние годы была проведена немалая работа в

отношении уменьшения негативного влияния несовершенства налоговой системы страны на структуру экономики. Произошло существенное изменение большинства основных налогов и сборов. К примеру, была введена зачетная система налога на добавленную стоимость, принята новая редакция законов об акцизах и подоходном налоге с физических лиц, существенные изменения были внесены в законодательство о налогах на прибыль и доходы. Кроме этого были приняты меры по сокращению и снижению ставок ряда мелких сборов и отчислений, а также их объединению в бюджете путем трансформации в целевые бюджетные фонды. Однако серьезных реформ, затрагивающих основы структуры экономики, так и не было проведено.

С учетом вышеприведенного анализа проблемы определим основные направления налогового реформирования в Республике Беларусь:

- Упрощение налоговой структуры за счет: сокращения малоэффективных отчислений и сборов в различного рода целевые фонды (бюджетные и внебюджетные), объединения налогов, имеющих сходные принципы исчисления, отмены налогов и сборов, взимаемых непосредственно из выручки от реализации продукции (работ, услуг).
- Переход к общепринятым в международной практике норм, принципам и правилам налогообложения, в частности принципу исключения двойного налогообложения.
- Модернизация механизмов начисления и взимания таких налогов, как налог на добавленную стоимость, акцизы, налог на прибыль и доходы, подоходный налог с физических лиц. Данные налоги составляют основные потоки доходов госбюджета и от эффективности применяемых способов их начисления и взимания фактически зависит инвестиционный климат страны.
- Основательный пересмотр применяемых налоговых льгот, т.к. при нынешней налоговой системе законопослушный налогоплательщик, не имеющий специальных льгот, изначально находится в несправедливом, а зачастую невыгодном положении, что побуждает его снижать свою производственную активность или прибегать к полукриминальному укрывательству доходов.
- Оптимизация соотношения республиканских и местных налогов и сборов, для эффективного взаимодействия бюджетов всех уровней.
- Налоговые проблемы страны тесно связаны с проблемами бюджетного устройства:
- Бюджетный процесс в стране основывается на методе «от достигнутого», т.е. практически не учитывает эффективности отдельных статей бюджета в процессе его формирования и исполнения.
- На стадии бюджетного планирования определяются перспективные значения основных макроэкономических показателей (ВВП, темп роста инфляции, обменный курс национальной валюты, объемы экспорта и импорта, уровень заработной платы и др.), однако качество прогнозирования данных показателей остается пока недостаточным.
- Невысокая эффективность межбюджетных отношений, бюджетного процесса и самой бюджетной политики.
- Решение финансовых проблем государства за счет широкого использования внебюджетных фондов усиливает бесконтрольный характер перераспределения государственных ресурсов, т.к. парламентский контроль в этой сфере не предусмотрен.
- Доходы и расходы государства в национальной и иностранной валютах планируются и учитываются отдельно, а порядок составления и исполнения плана валютных до-

ходов и расходов бюджета законодательно не регламентирован.

- Таможенная политика: неопределенность, частое изменение, чрезмерное квотирование, высокие таможенные пошлины.
- Неразвитость фондового рынка. Общая капитализация за 2001 год составила всего 2,1 трлн. BRB.
- Ограниченность доступа страны на международные рынки.
- Низкий уровень развития рыночных институтов и правовой системы.
- Жесткие методы государственного регулирования цен.
- Высокая степень вмешательства государства в экономику.
- Низкая кредитоспособность страны.
- Сложная политическая ситуация.
- Необъективность и недоступность финансово-экономической информации.
- Неспособность белорусской стороны обеспечить страхование рисков инвесторов.
- Невозможность воспользоваться предоставленными законами правами.
- Высокие ставки арендной платы.
- Усложненность процессов регистрации предприятий.

В то же время мы обладаем многими факторами, привлекающими инвестиции: квалифицированная и дешевая рабочая сила, причем Республика Беларусь имеет самый высокий из стран СНГ индекс человеческого развития, социальная стабильность, перспективы экономического роста, обеспеченность сырьем, масштабы рынка сбыта, развитая инфраструктура, возможность снижения издержек и т. д.

Несмотря на их наличие, в инвестиционной сфере остается множество проблем, решение которых позволит не только более успешно проводить рыночные преобразования в стране, но и оптимизировать структуру нашей экономики, подчинив ее требованиям рынка.

В заключение хотелось бы сказать, что если мы действительно хотим обеспечить широкое привлечение иностранных инвестиций в белорусскую экономику, надо основательно пересмотреть свое отношение к иностранным инвесторам. Необходимо понять, что иностранный инвестор, располагающий свободным капиталом, будет вкладывать его в экономику той страны, которая готова создать наиболее благоприятные условия для получения инвестором от вложенного капитала быстрой отдачи. Поэтому до тех пор, пока иностранные инвесторы будут чувствовать себя неуверенно на белорусской земле, они будут вкладывать свои капиталы в экономику других стран. Положение изменится в лучшую для нас сторону лишь после того, как белорусское правительство постарается создать в стране для иностранных инвесторов такие условия, которые ни в чем не будут уступать условиям их работы и жизни в других странах. И чем раньше это будет сделано, чем последовательнее и целеустремленнее мы будем действовать в данном направлении, тем быстрее будет решена проблема широкого привлечения капитала иностранных инвесторов в экономику Беларуси, тем весомее будет их вклад в решение стоящих перед нашей страной проблем, связанных с преодолением нынешнего социально-экономического кризиса и обеспечением дальнейшего развития нашей экономики и социальной сферы.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Экономический бюллетень НИЭИ Минэкономики РБ №3 2001.
2. Белорусский экономический журнал №2 2001.
3. Банковский вестник №3 2002.
4. Дело №2 2002.